

ЗАСЕДАНИЕ
Секции «Энергоэффективность и экология в электроэнергетике»
НП «НТС ЕЭС»

**Получение КЭР и квотирование выбросов:
предложения КЭП РСПП
по решению актуальных проблемных вопросов.**

Максименко Юрий Леонидович
Зам. председателя комитета РСПП по экологии и природопользованию (КЭП РСПП),
доктор экономических наук, кандидат технических наук.

29 ноября 2024



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

П Р И К А З

г. МОСКВА

26.10.2023

№ 710

**О формировании штаба по организации получения комплексных
экологических разрешений**

В целях обеспечения работ по получению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями комплексных экологических разрешений и во исполнение пункта 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20.09.2023 № 22пр-П11-ВА о формировании штаба по организации получения комплексных экологических разрешений с включением в него отраслевых федеральных органов исполнительной власти и организаций согласно ведомственной принадлежности **п р и к а з ы в а ю:**

1. Сформировать в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации штаб по организации получения комплексных экологических разрешений (далее – Штаб).
2. Утвердить состав Штаба согласно приложению к настоящему приказу.
3. Возложить организационно-техническое обеспечение деятельности Штаба на Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности Министра



К.А. Цыганов

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ПРОТОКОЛ

г. МОСКВА

15.11.2024

№ 05-21/131-вкс

ЗАСЕДАНИЯ № 34
ШТАБА ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОЛУЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РАЗРЕШЕНИЙ

13 ноября 2024 г.

11-00

ВКС

3. Согласно Единому графику по состоянию на 12.11.2024 в отношении 3696 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I категории (далее соответственно – Объекты, НВОС), необходимо получение КЭР согласно их ведомственной принадлежности:

Минприроды России – 653 Объекта;	Минтранс России – 8 Объектов;
Минпромторг России – 1080 Объектов;	Минэнерго России – 1264 Объекта;
Минсельхоз России – 462 Объекта;	Минздрав России – 1 Объект;
Минстрой России – 186 Объектов;	Росалкогольтабакконтроль – 24 Объекта;
	ГК «Росатом» - 18 Объектов.

4. Отметили информацию Росприроднадзора:

4.1. В настоящее время в государственном реестре Объектов НВОС (далее – реестр объектов НВОС) на государственном учете состоит 5 561 Объект, из них 287 Объектов включены в перечень из 300 объектов НВОС, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов.

Всего с 2019 года по 12.11.2024 выдано 1757 КЭР (в рамках Штаба – 1410 КЭР), на рассмотрении в Росприроднадзоре находятся 928 Заявок.

Не планируется получение КЭР в отношении 1518 Объектов, из них 325 Объектов понизили категорию, 198 Объектов исключены из реестра объектов НВОС/сняты с учета, у 26 Объектов исключена обязанность получать КЭР согласно части 1.1-1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»:

Росалкогольтабакконтроль – 37 Объектов;

ГК «Росатом» - 1 Объект;

Минстрой России – 12 Объектов;

Минсельхоз России – 531 Объект;

Минприроды России – 392 Объекта;

Минпромторг России – 232 Объекта;

Минэнерго России – 308 Объектов;

Минтранс России – 3 Объекта;

Минздрав России – 2 Объекта.

III. Причины отказа в выдаче КЭР, системные проблемные вопросы, возникающие у предприятий

8. Отметили необходимость дополнительной проработки федеральными органами исполнительной власти с предприятиями проблемных вопросов, препятствующих подаче предприятиями Заявок, для их озвучивания на Штабе, а также оказания им необходимой методологической поддержки, уделив особое внимание социально значимым Объектам.

В случае возникновения проблемных вопросов в части получения КЭР в отношении Объектов органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо их систематизировать и направлять в адрес федеральных органов исполнительной власти по ведомственной принадлежности Объектов согласно Единому графику, сформированному Росприроднадзором, по которым такие вопросы возникают для последующего обсуждения их на очередном заседании Штаба.



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефон: (495) 663-04-04, 663-04-31
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1202/05
Дата - 26 августа 2024

**Министру промышленности
и торговли Российской Федерации**

А.А. Алиханову

Уважаемый Антон Андреевич!

Российский союз промышленников и предпринимателей в соответствии с Вашим обращением от 13.08.2024 № АА-84778/12 сообщает следующее.

На риски неполучения большинством компаний, объекты которых отнесены к первой категории по уровню негативного воздействия (далее - НВОС), комплексных экологических разрешений (далее - КЭР) в установленные сроки, то есть к 1 января 2025 г., РСПП в течение 2023 г. обращал внимание Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко (письмо РСПП от 20.07.2023 № 1124/05) и Минприроды России (письмо РСПП от 27.03.2023 № 438/05).

РСПП отмечал, что причиной неудовлетворительного положения с подготовкой и выдачей КЭР являются выявленные практикой системные и технические недоработки, а также избыточные требования в ряде нормативных правовых актов, в том числе в приказе Минприроды России от 22.11.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» - основном документе, регламентирующем подготовку заявок на получение КЭР, и направлял соответствующие предложения.

Особо следует отметить, что Минпромторг России на запрос Минприроды России о целесообразности учёта предложений РСПП подготовил альтернативные вышеупомянутому приказу Минприроды России №780 редакции форматов таблиц практически по каждому разделу заявки на получение КЭР (письмо Минпромторга России от 21.04.2023 № ЮМ-41282/12).

Однако до настоящего времени информации об итогах рассмотрения указанных предложений Минпромторга России в адрес РСПП не поступало.

В свою очередь РСПП осуществляет деятельность по содействию в получении КЭР компаниями, которые являются членами РСПП. В настоящее время большинством из них уже получены КЭР для объектов первой категории по уровню НВОС, остальные выражают уверенность, что уложатся в установленные сроки.

В то же время РСПП готов поддержать инициативы Минпромторга России, направленные на перенос сроков получения КЭР теми компаниями, которые по тем или иным причинам не успевают получить КЭР к 1 января 2025 г, поскольку это имеет важное государственное значение.

Приложение: 1) копия письма РСПП в Минприроды России от 27.03.2023 № 438/05, на 20 л.;
2) копия письма РСПП в Правительство РФ от 20.07.2023 № 1124/05, на 3 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Шохин



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 438/05
Дата 27 марта 2023 г.

**Министру природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации**

А.А. Козлову

РСПП подготовил и направляет предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие сферы подготовки и получения КЭР и просит Вас, уважаемый Александр Александрович, дать поручение организовать рассмотрение данных предложений и принять по ним решения.

Приложение: на 18 л.

С уважением,
А. Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Шохин



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 438/05
Дата 27 марта 2023 г.

**Руководителю Федеральной
службы по надзору в сфере
природопользования**

С.Г. Радионовой

РСПП подготовил и направляет предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие сферы подготовки и получения КЭР, и просит Вас, уважаемая Светлана Геннадьевна, дать поручение организовать рассмотрение данных предложений и при их поддержке направить соответствующее обращение в Минприроды России.

Приложение: на 18 л.

С уважением,
А. Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А. Шохин



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минприроды России)
**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**
ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
callr: www.mnr.gov.ru
e-mail: minpriroda@mnr.gov.ru
телефакс 112242 СФЕН

Российский союз промышленников
и предпринимателей

11.05.2023 № 06-12-47.17333

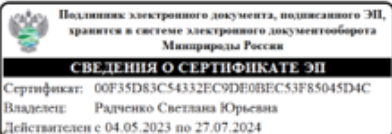
на № _____ от _____

О рассмотрении предложений Российского
союза промышленников и предпринимателей
Письмо Российского союза промышленников
и предпринимателей от 27.03.2023 № 438/05

Минприроды России совместно с Росприроднадзором и Минпромторгом России рассмотрело предложения Российского союза промышленников и предпринимателей по внесению изменений в нормативные правовые акты (далее – предложения, РСПП соответственно), регламентирующие переход на принципы наилучших доступных технологий, направленные письмом РСПП от 27.03.2023 № 435/05, и направляет информацию.

- Приложение: 1) Копия письма Росприроднадзора от 14.04.2023 № СР-02-02-28/11709 на 5 л. в 1 экз.;
- 2) Копия письма Минпромторга России от 21.04.2023 № ЮМ-41282/12 на 46 л. в 1 экз.;
- 3) Информация по рассмотрению предложений РСПП на 7 л. в 1 экз.

С.Ю. Радченко



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**
РУКОВОДИТЕЛЬ
ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

Минприроды России

Российский союз промышленников
и предпринимателей

rspp@rspp.ru

14.04.2023 №СР-02-02-28/11709

на № 027533/47 от 08.08.2023
05-12-53/11376 от 30.03.2023

О предоставлении сведений

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в соответствии с поручениями Минприроды России в рамках компетенции рассмотрела письмо Российского союза промышленников и предпринимателей от 27.03.2023 № 438/05 с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие сферы подготовки и получения комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) и сообщает следующее.

1. Предлагаемые изменения в статью 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), статью 1 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного «воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ), а также в раздел «Термины и определения» ГОСТ Р 56828.15-2016 по введению понятий «источник выделения загрязняющих веществ» и «источник выделения выбросов загрязняющих веществ» не поддерживаются ввиду их избыточности и несоответствия сути определений, установленных приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки».

Согласно указанному приказу источниками выделения загрязняющих веществ являются: сооружения, технические устройства, оборудование, технологические или иные процессы, являющиеся источниками образования и выделения загрязняющих веществ.

Вместе с тем, предлагаемые понятия фактически отражают определение объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, содержащееся в Законе № 7-ФЗ.



С.Г. Радионова

Агапов Роман Михайлович
(499) 254-5072, доб. 99457



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Минприроды России

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 539-21-66
Факс (495) 547-87-83
<http://www.minpromorg.gov.ru>

21.04.2023 № ЮМ-41282/12

На № _____ от _____

О рассмотрении предложений

Минпромторг России в соответствии с письмом Минприроды России от 30.03.2023 № 05-12-53/11376 о представлении позиции о целесообразности учета предложений Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) о корректировке нормативных правовых актов сообщает.

Позиция о целесообразности учета остальных замечаний и предложений РСПП по внесению изменений в нормативные правовые акты и ГОСТ Р 56828.15-2016 «Наилучшие доступные технологии. Термины и определения» представлена в приложении к письму.

Приложение: на 43 л. в 1 экз.



М.Н. Юрин

Асадулина Арина Андреевна
(495) 870-29-21 доб. 28711

Исп.: Беспалов Р.О.
Конт. телефон: (499)252-23-65 (доб. 19-26)



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 539-21-66
Факс (495) 547-87-83
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

21.04.2023 № ЮМ-41282/12

На № _____ от _____

Минприроды России

О рассмотрении предложений

Минпромторг России в соответствии с письмом Минприроды России от 30.03.2023 № 05-12-53/11376 о представлении позиции о целесообразности учета предложений Российского союза промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) о корректировке нормативных правовых актов сообщает.



Вместе с тем Минпромторг России в пределах компетенции по итогам анализа практики правоприменения и рассмотрения замечаний РСПП направляет предложения по проекту приказа Минприроды России «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» в новой редакции. Проект приказа предусматривает исключение избыточных сведений при заполнении форм, уточнение данных в отношении объектов технологического нормирования, входящих в состав объектов НВОС, а также приведение в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Приложение: на 43 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

М.Н. Юрин



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Телефон: (495) 663-04-04
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1-1024/05

Дата «10» июля 2023 г.

Уважаемая Виктория Валериевна!

Российский союз промышленников и предпринимателей провёл комплексный анализ совокупности нормативных правовых актов, регламентирующих переход отечественной промышленности на принципы наилучших доступных технологий, и правоприменительной практики получения комплексных экологических разрешений (далее – КЭР) объектами, которые отнесены к I-ой категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), и сообщает следующее.

По состоянию на 1 июля 2023 года, т.е. за 4,5 года, прошедшие с января 2019 года, комплексные экологические разрешения получили менее 200 промышленных компаний. Согласно законодательству РФ организации I-ой категории НВОС из перечня «300 объектов» обязаны до 31.12.2024 обратиться в Росприроднадзор с заявкой на получение КЭР, а все остальные - до 01.01.2025 обязаны получить КЭР. Таким образом, за 1,5 года должны получить КЭР свыше 6 тысяч организаций I-ой категории НВОС, что практически нереально.

Причиной неудовлетворительного положения с подготовкой и выдачей КЭР являются выявленные практикой системные и технические недоработки, а также избыточные требования в ряде нормативных правовых актов, в том числе в приказе Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения» - основном документе, регламентирующем подготовку заявок на получение КЭР.

Другой серьёзной причиной сложившегося положения является тот факт, что за указанный период из 20 основных нормативных правовых актов, содержащих требования к подготовке и выдаче КЭР, 8 документов утратили силу и разработаны вновь.

РСПП обращался в федеральные органы исполнительной власти с предложениями по внесению изменений в ряд нормативных правовых актов по подготовке заявки на получение комплексных экологических разрешений и организации взаимодействия с целью оперативного решения актуальных проблем. По итогам обращения Минпромторгом России отмечена целесообразность предлагаемых изменений и сформированы детальные предложения, включая альтернативные редакции форматов таблиц, практически по каждому разделу заявки на получение КЭР, которые обоснованно требуют внесения изменений в приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения», проект административного регламента Росприроднадзора по выдаче КЭР, а также обновления инструкций, связанных с использованием государственной информационной системы промышленности. Однако с учетом ведомственного распределения полномочий данный вопрос относится к компетенции Минприроды России и Росприроднадзора. До настоящего времени информации об итогах рассмотрения этими федеральными органами исполнительной власти указанных предложений Минпромторга России в адрес РСПП не поступало.

Обращаем внимание на то, что согласно законодательству при невозможности соблюдения технологических нормативов к заявке на получение КЭР прилагается программа повышения экологической эффективности. Программа должна быть разработана и одобрена до даты подачи заявки. Для многих компаний, например, угольных теплоэлектростанций, реализация программы повышения экологической эффективности невозможна без проведения реконструкции основного оборудования и установки нового газоочистного оборудования. Такие мероприятия потребуют не только значительных затрат (сотни миллионов рублей для одного объекта), но и вывода оборудования из эксплуатации на определенное время. Подобные вопросы не могут решаться без согласования с Системным оператором Единой энергетической системы и увязки со Схемой и программой развития электроэнергетических систем, в рамках которой определяются вводы, выходы, модернизация оборудования, а также балансы энергии и мощности по отдельным регионам страны и Единой энергетической системе в целом на ближайшие 6 лет.

В соответствии с графиком разработки Схемы и программы развития электроэнергетических систем предложения энергокомпаний в нее на очередные 6 лет должны быть поданы до 1 мая, а утверждаться до 1 декабря текущего года. Таким образом, проекты модернизации в электроэнергетике, предусматривающие реализацию программы повышения экологической эффективности, могут быть рассмотрены и одобрены не ранее 01.12.2024.

Кроме того, Минприроды России подготовило к внесению в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации, которым предлагается утвердить новый перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. В указанный Перечень предлагается дополнительно включить: в раздел «Для атмосферного воздуха» - 44 новых вещества, в раздел «Для водных объектов» - 15 новых веществ и 7, так называемых, «иных показателей», в раздел «Для почв» - 23 новых вещества. Минприроды России планирует ввести в действие новый Перечень с 01.01.2024, что повлечет необходимость тотального пересмотра отчетов по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ и проектов нормативов допустимых сбросов, разрабатываемых в рамках подготовки заявок на получение КЭР, и ставит под угрозу срыва получение данных разрешений в 2024 г.

Исходя из вышеизложенного, Российский союз промышленников и предпринимателей просит Вас, уважаемая Виктория Валерьевна, поручить Минприроды России подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (статью 11, пункт 6) в части переноса срока получения комплексных экологических разрешений для организаций I и II категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду с 31.12.2024 на 31.12.2026.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей


А.Шохин

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

№ 6158-П11-ВА

27 июля 2023 г.

Минприроды России (А.А.Козлову) - созыв
Минпромторг России (В.С.Осьмакову)
Минэкономразвития России (М.Г.Решетникову)
Росприроднадзор (С.Г.Радионовой)

Прошу рассмотреть обращение президента Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н.Шохина, выработать и представить в Правительство Российской Федерации согласованное решение по ускорению выдачи комплексных экологических разрешений.

Срок - до 18 августа 2023 г.



В.Абрамченко

ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации
В.В.АБРАМЧЕНКО

Москва

от 20 сентября 2023 г. № 22пр-П11-ВА

О ходе получения комплексных экологических разрешений
предприятиями - владельцами объектов I категории

(Радионова, Керимов, Юрин, Бобылев, Максименко, Соловьянов, Абрамченко)

7. Минприроды России (А.А.Козлову) совместно с Минпромторгом России (В.С.Осьмаковым), Росприроднадзором (С.Г.Радионовой) проработать поступившие в Минприроды России предложения по внесению изменений в приказ Минприроды России от 14 февраля 2019 г. № 89 "Об утверждении Правил разработки технологических нормативов" и приказ Минприроды России от 22 октября 2021 г. № 780 "Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения", о результатах доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - 15 ноября 2023 г.

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ПРОТОКОЛ

14.11.2023 г. МОСКВА № 05-16/397-пр

ЗАСЕДАНИЯ № 1
ШТАБА ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОЛУЧЕНИЯ
КОМПЛЕКСНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РАЗРЕШЕНИЙ

08 ноября 2023 г.
14-00
Зал заседаний

Председательствовал: заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации М.К. Керимов.

Присутствовали: список участников прилагается.

Отметили:

1. Позицию Минприроды России:

- о поддержке заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая Минпромторг России и Росприроднадзор, решения о целесообразности проработки вопроса внесения изменений в приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» по итогам направления на государственную регистрацию в Минюст России проекта приказа «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов», подготовленного взамен приказа Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»;

- о готовности вынесения и обсуждения на заседании Штаба вопросов, касающихся получения КЭР.



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1753/05
Дата - 21 ноября 20 23 г.

Руководителю Федеральной службы
по надзору в сфере
природопользования

С.Г.Радионовой

Уважаемая Светлана Геннадьевна!

Российский союз промышленников и предпринимателей направляет вопросы и предложения по ряду организационных и административных проблем подготовки заявок и получения комплексных экологических разрешений (КЭР), сформированные Комитетом РСПП по экологии и природопользованию.

Полагаем, что разъяснение и решение поставленных вопросов, а также реализация предложений позволит компаниям, входящим в РСПП, обеспечить подачу заявок и получение КЭР в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

Приложение: на 20 л.

С уважением,

А. Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Шохин

Конкретные вопросы и предложения РСПП даны в материалах заседания секции (файл - РСПП вопросы и предложения)



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

05.02.2024 № ВЧ-09-06-34/3143

на № 1753/05 от 21.11.2023
И 30/19км-20 от 16.11.2023

О рассмотрении обращений

Российский союз промышленников
и предпринимателей

rspp@rspp.ru

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела обращения Российского союза промышленников и предпринимателей о разъяснении отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к порядку рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений (далее – КЭР), и сообщает следующее.

Реализация полномочий по созданию, эксплуатации и совершенствованию ГИСП, предусмотренных Порядком № 757, возложена на Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Учитывая изложенное, вопросы о доработке ГИСП, в том числе в связи с возникающими сбоями в работе системы, целесообразно направлять в адрес Минпромторга России.

Дополнительно сообщаем, что в случае возникновения технических проблем с целью оперативного их решения необходимо обращаться в службу технической поддержки ГИСП: <https://portal.fprpf.ru/online/gisp>, или по электронной почте: support@gisp.gov.ru.

Заместитель Руководителя



В.В. Чернышев

Подробные ответы РПН даны в материалах заседания секции (файл - РПН ответы)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 октября 2024 г. № 1452

МОСКВА

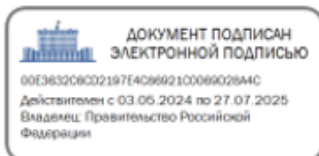
О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2022 г. № 1386

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2022 г. № 1386 "О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 33, ст. 5902).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

Согласно постановлению № 1452 предусмотрены следующие изменения, в том числе:

исключение отдельной процедуры «переоформление КЭР» и включение ее в состав процесса «внесение изменений в КЭР»;

изменение срока выдачи КЭР – с 63 рабочих дней до 27 рабочих дней;

введение нового этапа (процесса) «корректировка заявки на получение КЭР на стадии проверки по формальному признаку»;

изменение сроков прохождения этапа проверки по формальному признаку (2 рабочих дня со дня регистрации заявки на получение КЭР – для принятия решения территориальным органом Росприроднадзора о приеме заявки к рассмотрению или необходимости ее корректировки; 5 рабочих дней после получения замечаний – для доработки заявки на получение КЭР заявителем);
установление закрытого перечня оснований для корректировки заявки на получение КЭР на стадии проверки по формальному признаку, а также направления замечаний для доработки в адрес заявителей на стадии рассмотрения заявки;

обеспечение доступа к заявке в публичном реестре заменено на обеспечение доступа к официальному сайту в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

сокращение срока рассмотрения заявки на получение КЭР территориальными органами Росприроднадзора с 16 рабочих дней до 10 рабочих дней;

сокращение срока рассмотрения заявки на получение КЭР органами исполнительной власти и исполнительными органами субъектов с 15 рабочих дней до 9 рабочих дней;

сокращение срока направления замечаний к заявке на получение КЭР территориальными органами Росприроднадзора в адрес заявителей с использованием ГИСП с 2 рабочих дней до 1 рабочего дня;

"Сведения, отнесенные к государственной тайне в соответствии с законодательством Российской Федерации, не подлежат размещению в государственных информационных системах, используемых при оказании государственной услуги по выдаче разрешений."

ПРОТОКОЛ № 103
заседания Комитета РСШ по экологии и природопользованию
(КЭП РСШ)

Москва, РСШ, комн.224

Запись: <https://cloud.mail.ru/public/D12X/Fb3VlnDwt>

10 октября 2024 г.

15.00

- **2. О ходе получения комплексных экологических разрешений (КЭР) компаниями-членами Российского союза промышленников и предпринимателей**
- 2.1. Принять к сведению сообщение руководителя Рабочей группы КЭП РСПП по комплексным экологическим разрешениям (Соловьянова А.А.) о ходе получения КЭР компаниями-членами РСПП
- 2.2. Отметить, что несмотря на улучшающуюся динамику получения КЭР компаниями-членами РСПП во второй половине 2024 г., только половина предприятий I категории НВОС получили комплексные экологические разрешения. Только 5 компаний-членов РСПП использовали меры и механизмы государственной поддержки (по постановлению Правительства РФ от РФ от 30.04.2019№ 541)
- 2.3. Членам КЭП РСПП, компании которых должны получить КЭР до конца 2024 г., принять все возможные усилия для обеспечения выполнения задачи в установленный срок.
- 2.4. Проблемные вопросы получения КЭР предлагается членам КЭП РСПП оперативно выносить на заседания Штаба по КЭР при Минприроды России, членом которого является представитель КЭП РСПП (Нечаев И.Е.).
- 2.5. Считать целесообразным подготовить и направить в компании-члены РСПП (членам Бюро Правления РСПП) обращение Президента РСПП о необходимости подачи предприятиями I категории НВОС заявки на получение КЭР (из Перечня – 300) и получения КЭР до конца 2024 г.
- 2.6. Согласиться с предложением в включении вопроса о получении комплексных экологических разрешений предприятиями I категории НВОС для рассмотрения на заседании Бюро Правления РСПП 18.12.2024 «посвященное актуальным вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в промышленности».
- 2.7. Рабочей группе КЭП РСПП по вопросам получения КЭР (руководитель – Соловьянов А.А., ответственный секретарь – Сапаров М.И.) подготовить проект предложения РСПП в Минприроды России о переносе с 31.12.2024 на 01.09.2025 срока получения КЭР для тех объектов I категории НВОС, которые подали заявки на получение КЭР в 2024 г.

Утверждённый и дополнительный Перечень территорий проведения эксперимента по квотированию



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О проведении эксперимента по квотированию выбросов
загрязняющих веществ и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части снижения загрязнения атмосферного воздуха

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

17 июля 2019 года
23 июля 2019 года

Утверждённый перечень территорий
проведения эксперимента по квотированию

ПЕРЕЧЕНЬ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ, ДОПОЛНИТЕЛЬНО ОТНОСЯЩИХСЯ К ТЕРРИТОРИЯМ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО КВОТИРОВАНИЮ ВЫБРОСОВ

Наименование городского поселения и городского округа	Наименование субъекта Российской Федерации
1. Гусиноозерск	
2. Селенгинск	Республика Бурятия
3. Улан-Удэ	
4. Махачкала	Республика Дагестан
5. Кызыл	Республика Тыва
6. Абакан	Республика Хакасия
7. Черногорск	
8. Барнаул	Алтайский край
9. Петровск-Забайкальский	Забайкальский край
10. Ачинск	
11. Лесосибирск	Красноярский край
12. Минусинск	
13. Уссурийск	Приморский край
14. Комсомольск-на-Амуре	Хабаровский край
15. Чегдомын	
16. Астрахань	Астраханская область
17. Ангарск	
18. Зима	
19. Иркутск	
20. Свирск	Иркутская область
21. Усолье-Сибирское	
22. Черемхово	
23. Шелехов	
24. Кемерово	Кемеровская область
25. Курган	Курганская область
26. Искитим	Новосибирская область
27. Новочеркасск	
28. Ростов-на-Дону	Ростовская область
29. Южно-Сахалинск	Сахалинская область



№ п/п	Наименование города	Кол-во квотируемых объектов НВОС, всего	В том числе ТЭС и котельные
1	Братск	37	5
2	Красноярск	33	13
3	Липецк	37	2
4	Магнитогорск	30	-
5	Медногорск	10	3
6	Нижний Тагил	32	6
7	Новокузнецк	26	8
8	Норильск	7	3
9	Омск	145	16
10	Челябинск	71	4
11	Череповец	21	1
12	Чита	38	17

О проекте предложений РСПП по установлению особенностей определения квот выбросов приоритетных загрязняющих веществ с учетом отраслевой специфики функционирования объектов энергогенерации

(Ермолов Н.Н., Соловьянов А.А., Польщиков С.М., Титова Т.В., Анисимов Р.А., Кушнир К.Я., Сапаров М.И., Соболев Д.В., Максименко Ю.Л.)

ОТМЕТИЛИ:

(1) функционирование квотируемых объектов энергогенерации и режим их работы четко регламентированы и полностью определяются температурным графиком и диспетчерскими командами Системного оператора (независящие факторы), что не позволяет произвольным образом снижать выработку тепла и электроэнергии и, как следствие – снижать выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

(2) квотируемые объекты энергогенерации вносят значительный вклад в валовые объемы выбросов загрязняющих веществ в городах, но имеют существенно меньший вклад в уровень загрязнения приземного воздушного бассейна опасными загрязняющими веществами, что ставит под сомнение принятый целевой показатель по снижению в 2 раза общего объема выбросов при проведении эксперимента по квотированию до 2036 года;

(3) необходимо провести анализ хода проведения эксперимента в 12 городах «первой волны» на предмет общего достигнутого снижения уровня загрязнения воздушного бассейна в городах.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать предложение об использовании (применении) значения норматива допустимого выброса, установленного в 2020 г., в качестве базового значения выброса загрязняющего вещества для квотируемых объектов энергогенерации, отнесенных к I и II категории по уровню воздействия на окружающую среду, управление режимом которых осуществляют диспетчеры системного оператора ЕЭС России;

6. Рекомендовать руководству РСПП обратиться в Минприроды России и Росприроднадзор с предложением предусмотреть в рамках государственного задания ФГБУ «ВНИИЭкология» и ФГБУ «ГОСНИИЭНП» на 2025 год выполнение следующих работ:

(1) анализ хода эксперимента в 12 городах с оценкой фактического снижения в городах загрязнения атмосферного воздуха;

(2) аналитическое исследование затрат и выгод снижения выбросов и загрязнения окружающей при квотировании выбросов на объектах энергогенерации в 29 городах и населённых пунктах, включенных в эксперимент.

**Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации**

Д.Н. Патрушеву

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ) достижение экологического благополучия населения определено одной из целей развития Российской Федерации. При этом Указом установлено, что поэтапное снижение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, является одним из целевых показателей, выполнение которого характеризует достижение указанной национальной цели.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1852-р определен перечень таких городских поселений и городских округов, к которым относятся, в том числе Иркутск, Ангарск, Черемхово, Шелехов, Усолье-Сибирское, Свирск, Зима, Комсомольск-на-Амуре, Южно-Сахалинск и другие (далее – города-участники второго этапа эксперимента по квотированию), в границах значительной части которых функционируют тепловые электростанции, работающие на ископаемом топливе и являющиеся объектами I и II категории по уровню воздействия на окружающую среду (далее – квотируемые объекты электроэнергетической отрасли).

Следует отметить, что функционирование квотируемых объектов электроэнергетической отрасли и режим их работы регламентирован Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и определяется температурным графиком и диспетчерскими командами Системного оператора Единой энергетической системы, что не позволяет произвольным образом снижать выработку тепловой и электрической энергии и, как следствие, – снижать выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Для квотируемых объектов электроэнергетической отрасли мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для достижения установленных квот не должны приводить к аварийным ситуациям или угрозе возникновения аварийных ситуаций в системах электро- и теплоснабжения, нарушающих надежность и безопасность функционирования указанных систем, а также приводящих к массовому ограничению режима потребления электрической и тепловой энергии.

Пунктом 5.1. Правил квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух, утвержденных приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 814 (далее – Правила квотирования) установлено, что на территориях, отнесенных ко второму этапу проведения эксперимента по квотированию, значения квот выбросов для объекта определяются исходя из необходимости снижения в два раза совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ квотируемого

объекта в целом по отношению к его фактическим выбросам приоритетных загрязняющих веществ в 2020 г.

В связи с вышеизложенным, полагаем необходимым скорректировать данное положение в отношении квотируемых объектов электроэнергетической отрасли, для которых снижение в два раза совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ предлагается определять по отношению к установленному в 2020 году нормативу допустимых выбросов соответствующего приоритетного загрязняющего вещества (НДВ) для данного объекта. Предлагаемый подход обусловлен тем обстоятельством, что в настоящее время НДВ устанавливается исходя из условий работы технологического оборудования в режиме, при котором выбросы по конкретному загрязняющему веществу достигают максимальных значений.

Таким образом, установленные в 2020 г. для квотируемых объектов электроэнергетической отрасли НДВ будут в полной мере учитывать влияние таких независимых от соответствующих (эксплуатирующих такие объекты) компаний внешних факторов, как график электрической нагрузки, задающийся Системным оператором Единой энергетической системы, потребление тепловой энергии потребителями, которое зависит от изменения погодных условий, отапливаемой площади помещений и производственной программы промышленных потребителей.

Проект соответствующего приказа Минприроды России подготовлен, поддержан Минэнерго России (копия письма от 20.08.2024 № СП-13550/07 - прилагается) и Ассоциацией «Совет производителей энергии» (копия письма от 11.07.2024 № 24/146-СК - прилагается).

В связи с изложенным, прошу Вас, уважаемый Дмитрий Николаевич, поддержать предложение РСПП и поручить Минприроды России оперативно обеспечить внесение соответствующих изменений в Правила квотирования.

- Приложение: (1) проект приказа Минприроды России – на 1 л.
(2) Пояснительная записка – на 5 л.
(3) копия письма Минэнерго России от 20.08.2024 № СП-13550/07 – на 14 л.
(4) копия письма Ассоциации «СПЭ» от 11.07.2024 № 24/146-СК – на 15 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А.Н.Шохин

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии с протоколом совещания в Правительстве Российской Федерации от 20 сентября 2023 г. № 22пр-П11-ВА был сформирован штаб по организации получения КЭР (далее– Штаб). По данным Штаба (заседание №34) всего с 2019года по 12.11.2024года выдано 1757 КЭР, т. е. менее 1/3 от общего количества объектов НВОС I категории в стране равного 5561 (слайды 2-5)
2. Причиной неудовлетворительного положения с подготовкой и выдачей КЭР являются не только неответственное отношение руководителей многих предприятий, но и выявленные практикой системные недоработки в законодательстве, множество проблемных вопросов, возникающих у предприятий при подготовке практически каждого из разделов Заявки, а также технические ошибки и избыточные требования в ряде НПА, в том числе приказе Минприроды России от 14.02.2019 г. № 89 «Об утверждении «Правил разработки технологических нормативов» и в приказе Минприроды России от 22.11.2021№ 780 «Об утверждении формы заявки на получение КЭР» - основном документе, регламентирующем подготовку заявок на получение КЭР.
3. Следует отметить, что Минпромторг России на запрос Минприроды России о целесообразности учёта предложений РСПП, подготовил альтернативные вышеупомянутому приказу №780, редакции форматов таблиц практически по каждому разделу заявки на получение КЭР и счёл целесообразным внесение изменений в Приказ № 89 (письмо от 21.04.2023 ЮМ-41282/12). В новой редакции проект приказа №780 предусматривал исключение избыточных сведений при заполнении форм, уточнение данных в отношении объектов технологического нормирования, входящих в состав объектов НВОС, а также приведение в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации. (слайды 6-9)
4. РСПП обращался в Правительство и нашёл поддержку в необходимости внесения изменений в Приказы Минприроды № 89 и №780. На заседании №1 Штаба приняли решение о целесообразности проработки данных вопросов. Однако эти поручения и решения так и не были исполнены. (слайды 10-13)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

5. РСПП с целью ускорения выдачи КЭР, направлял в адрес РПН вопросы и пакет предложений по ряду организационных и административных проблем подготовки заявок и получения КЭР (слайд №14). Конкретные вопросы и предложения РСПП, а также подробные ответы РПН даны в материалах заседания секции в отдельных файлах.

6. Благодаря, в том числе усилиям РСПП, 29 октября 2024 г. было принято Постановление Правительства № 1452, согласно которому, в частности, срок выдачи КЭР сокращён более чем в 2 раза – с 63 дней до 27дней. (слайд № 15)

7. Учитывая серьёзные риски неполучения КЭР многими предприятиями промышленности в установленные сроки и потенциально связанные с этим, в том числе финансовые издержки, КЭП РСПП принял решение о подготовке предложений в Минприроды России о переносе с 01.01.2025 на 01.09.2025 срока получения КЭР, для тех объектов, которые подали заявки на получение КЭР до 31.12.2024 (слайд № 16)

8. Системные проблемные вопросы, затрагивающие деятельность промышленных предприятий, включая тепловые электростанции, возникают при проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ, который реализуется в рамках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология». Речь идёт о методических вопросах выбора базовых показателей выбросов ЗВ и, так называемых, «оборотных штрафах» налагаемых на компанию или предприятие, в случае неисполнения требований по сокращению выбросов. КЭП РСПП поддержал предложение об использовании (применении) норматива допустимого выброса, установленного в 2020 г., в качестве базового значения загрязняющего вещества для квотируемых объектов энергогенерации и, подготовке соответствующего обращения в Правительство. При этом КЭП РСПП считает целесообразным выполнение в 2025 г. следующих работ:

- Анализ хода эксперимента в 12 городах с оценкой фактического снижения загрязнения атмосферного воздуха.
- Аналитическое исследование затрат и выгод снижения выбросов и загрязнения окружающей среды при квотировании выбросов на объектах энергогенерации в 29 городах и населённых пунктах, дополнительно включённых в эксперимент (слайды 17-19)